

COMUNE DI BALESTRATE

PROVINCIA DI PALERMO

DETERMINAZIONE DEL SINDACO

N. 22 DEL 30-11-2020

OGGETTO: PROPOGA CONFERIMENTO INCARICO DI RESPONSABILE DI POSIZIONE ORGANIZZATIVA DIREZIONE COMUNALE DI VIGILANZA E POLIZIA MUNICIPALE
--

II SINDACO

Visti gli artt. 9 e ss. del Regolamento comunale sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 79 del 12/05/2000 e da ultimo modificato con deliberazione di G.M. n. 42 del 29/04/2019, che disciplinano l'Area delle Posizioni Organizzative e le modalità di affidamento dei relativi incarichi, nonché le competenze, le funzioni e le responsabilità dei Responsabili di Direzione;

Dato atto che in base a quanto previsto dall'art. 3 del predetto Regolamento la macrostruttura del Comune è articolata in Direzioni apicali, cui è preposto un Responsabile che agisce con la capacità e i poteri del privato datore di lavoro a sensi dell'art. 5 del D.Lgs. n. 165/2001;

Richiamate le deliberazioni di G.M. n. 15 del 11/02/2013 e n. 16 del 15/02/2013, con le quali si è provveduto alla modificazione della struttura organizzativa, individuando le seguenti Direzioni Comunali:

- Direzione Amministrativa e Servizi alla persona;
- Direzione Programmazione Finanziaria e Personale
- Direzione Tecnica e Urbanistica;
- Direzione Lavori pubblici e Ambiente;
- Direzione di Vigilanza e Polizia Municipale;

Rilevato che ai sensi dell'art. 10 del citato Regolamento comunale, il Sindaco provvede con atto scritto e motivato alla nomina dei Responsabili di Direzione, sulla base dei criteri di cui al comma 3 dell'art. 10 del medesimo, individuandoli tra i dipendenti inquadrati in categoria D o, ricorrendo i presupposti di cui all'art. 17 comma 3 del CCNL del 21/05/2018, in categoria C;

Dato atto, infine, che in base alla richiamata disciplina regolamentare *“Ai fini del conferimento dell'incarico viene pubblicato apposito avviso interno che prevede la presentazione da parte dei dipendenti interessati del curriculum professionale e formativo [...]”*.

Dato atto che:

- con propria determinazione n. 24 del 28/08/2019 è stata avviata la procedura selettiva interna per l'attribuzione dell'incarico di Posizione Organizzativa della Direzione di Vigilanza e Polizia Municipale e approvato il relativo avviso;
- è stato pubblicato all'albo pretorio *on-line*, unitamente a detta determinazione, dal 28/08/2019 al 12/09/2019 (n. cron. 1231), l'avviso interno di selezione per la presentazione da parte dei dipendenti interessati delle rispettive candidature;

Preso atto che:

- nel termine fissato in detto Avviso (giorno 5 settembre 2019 ore 12:30) è pervenuta un'unica candidatura da parte del lavoratore Antonino Valenti, dipendente a tempo pieno e indeterminato, cat. C, agente di polizia municipale (domanda assunta al prot. n. 11663 del 04/09/2019);
- con determinazione sindacale n. 26 del 09/09/2019 è stato conferito al predetto dipendente in cat. C l'incarico di Responsabile di posizione organizzativa della Direzione comunale di Vigilanza e Polizia municipale, con scadenza al 31/12/2019 prorogabile per ulteriori quattro mesi;
- con determinazione sindacale n. 1 del 02/01/2020 l'incarico in questione è stato prorogato fino al 30/04/2020;
- con determinazione sindacale n. 7 del 02/05/2020 l'incarico in questione è stato prorogato fino al 31/07/2020;
- con determinazione sindacale n. 13 del 07/08/2020 l'incarico in questione è stato prorogato fino al 31/07/2020;

Considerato che:

- con deliberazione di G.M. n. 15 del 26/02/2020, di approvazione del piano triennale del fabbisogno del personale per il triennio 2020/2022 e del piano assunzionale 2020, è stata programmata per l'anno 2020, tra le altre, l'assunzione di n. 1 "*Istruttore direttivo di vigilanza (Polizia Municipale)*", inquadrato in categoria D, a tempo pieno e indeterminato, facendo ricorso alle procedure ordinarie, previo esperimento della mobilità obbligatoria e della mobilità volontaria di cui, rispettivamente, all'art. 34-bis e all'art. 30 del D.Lgs. n. 165/2001;
- con nota assunta al prot. n. 5438 del 29/04/2020 è stata avviata la procedura di mobilità obbligatoria di cui all'art. 34-bis del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 per il profilo di "*Istruttore direttivo di vigilanza (Polizia Municipale)*";
- con avviso pubblicato il 30 aprile 2020 è stata indetta la procedura di mobilità volontaria esterna ex art. 30 comma 2-bis del D.Lgs. n. 165/2001, per la copertura di n. 1 posto di "*Istruttore direttivo di vigilanza (Polizia Municipale)*", inquadrato in cat. D, a tempo pieno e indeterminato;
- in relazione alla predetta procedura di mobilità volontaria, è stata presentata un'unica candidatura;
- con determinazione n. gen. 733 del 30/07/2020 è stata nominata la Commissione esaminatrice della procedura di mobilità;
- il colloquio previsto dall'avviso pubblico è stato fissato per giorno 28 agosto 2020;

Considerato che a seguito del verbale n.19/2020 dell' Organo di Revisione con il quale è stato espresso parere non favorevole alla proposta di Giunta Comunale n. 56 del 04 agosto 2020 si è proceduto ad annullare la procedura di mobilità de qua;

Considerato che a seguito della deliberazione n. 131_2020_PAR_ della sezione di controllo della Regione Siciliana è stato chiesto con nota prot. n. 15467 del 19.11.2020 all'Organo di Revisione di rivedere il parere non favorevole espresso sulla proposta di Giunta Comunale n. 56 del 04 agosto 2020 e che ad oggi

l'Organo non si è espresso;

Ritenuto indispensabile, nelle more della definizione della questione relativa alla procedura di mobilità volontaria, **disporre la proroga fino al 31/12/2020 dell'incarico già conferito giusta determinazione sindacale n. 26 del 09/09/2019, prorogato, da ultimo, fino al 30/09/2020 con determinazione sindacale n. 13 del 07/08/2020;**

Evidenziato che il conferimento dell'incarico *de quo* al personale inquadrato nella categoria C, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17 comma 3 del vigente CCNL e dall'art. 9 comma 2 del Regolamento comunale, trova giustificazione nella necessità di garantire continuità e regolarità dei servizi istituzionali, atteso che in dotazione organica l'Ente presenta lavoratori inquadrati in categoria D che però non possiedono il titolo, le competenze professionali e le esperienze lavorative necessarie ed adeguate per la copertura del presente incarico;

Rilevato inoltre che la giurisprudenza amministrativa (Cfr. Consiglio di Stato sentenza n. 75/2015) ha affermato che il Corpo di polizia municipale presenta autonomia rispetto alle altre strutture burocratiche dell'Ente, attesa la specificità delle funzioni del personale che vi appartiene e che al vertice del relativo servizio non può che essere posto un comandante, vigile urbano, e non un dirigente amministrativo che dirige più ampie strutture;

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 81 del 02/08/2019 con cui si è proceduto alla graduazione e pesatura delle posizioni organizzative del Comune di Balestrate;

Ritenuto di confermare al Responsabile in questione, alla stregua del sistema di pesatura sopra richiamato, la somma di euro € 7.500,00 (euro settemilacinquecento/00) a titolo di retribuzione di posizione annua lorda da riparametrarsi alla durata dell'incarico;

Precisato che a detto Responsabile di Direzione è riconoscibile, a seguito e sulla base della valutazione annuale delle performance, un'indennità di risultato determinata secondo i metodi di calcolo del sistema di misurazione delle performance vigente al momento dell'effettuazione delle valutazioni e nel rispetto di quanto previsto dall'art. 15 comma 4 CCNL;

Precisato che il conferimento degli incarichi di P.O. al personale di cat. C non costituisce in alcun modo conferimento di mansioni superiori – né sotto il profilo giuridico né sotto il profilo economico – essendo stato effettuato in attuazione di una specifica disposizione normativa in deroga, a valenza autorizzatoria, e segnatamente l'art. 109 comma 2 del D.lgs. n. 267/2000, che trova il suo omologo in Sicilia nel comma 3-bis dell'art. 51 della legge n. 142/90, come recepito dall'art. 1 della L.R. n. 48/1991 e successive modifiche e integrazioni;

Evidenziato che il personale incaricato con il presente provvedimento dovrà svolgere le funzioni e le attività di cui all'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 e di cui alla normativa vigente, allo Statuto, al regolamento comunale sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi, e conseguire gli obiettivi previsti dal PEG, dal Piano delle Performance e di tutti gli atti di programmazione e di indirizzo dell'Ente;

Richiamato a riguardo l'art. 11 del regolamento comunale sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi in materia di competenze dei Responsabili di Direzione nonché l'art. 10 del medesimo Regolamento che disciplina le ipotesi di revoca dell'incarico prima della scadenza naturale;

Visti:

- l'art. 50 comma 10 del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267 in forza del quale il Sindaco nomina i Responsabili degli uffici e dei servizi, attribuisce e definisce gli incarichi dirigenziali e quelli di collaborazione esterna;

- l'art. 109 comma 2 del D.Lgs. n. 267/2000 secondo cui, nei comuni privi di personale di qualifica dirigenziale, le funzioni di cui all'art. 107 commi 2 e 3 possono essere attribuite con provvedimento motivato del Sindaco ai Responsabili degli uffici o dei servizi, indipendentemente dalla loro qualifica funzionale;
- gli artt. 35 e 37 dello Statuto Comunale che attribuiscono al Sindaco la competenza a nominare i Responsabili delle Direzioni comunali;
- l'art. 51 dello Statuto Comunale che disciplina, in particolare, le attribuzioni dei Responsabili di Direzione;

Ritenuta la propria competenza;

Visti:

- il vigente O.R.EE.LL.;
- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il vigente Statuto comunale;
- il regolamento comunale di organizzazione degli uffici e dei servizi;
- il CCNL 21/05/2018;

DETERMINA

- 1) di approvare** le superiori premesse e considerazioni, per formare parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 2) di prorogare**, per le ragioni esposte in premessa, l'incarico di Posizione Organizzativa della Direzione di Vigilanza e Polizia Municipale, già conferito al sig. Antonino Valenti giusta determinazione sindacale n. 26 del 09/09/2019 (poi prorogato, da ultimo, giusta determinazione sindacale n. 13 del 07/08/2020), **con decorrenza dal 16/11/2020 sino al 31/12/2020**;
- 3) di dare atto** che con avviso pubblicato il 30 aprile 2020 è stata indetta la procedura di mobilità volontaria esterna ex art. 30 comma 2-bis del D.Lgs. n. 165/2001, per la copertura di n. 1 posto di *“Istruttore direttivo di vigilanza (Polizia Municipale)”*, inquadrato in cat. D, a tempo pieno e indeterminato;
- 4) di dare atto** che a seguito del verbale n.19/2020 dell' Organo di Revisione con il quale è stato espresso parere non favorevole alla proposta di Giunta Comunale n. 56 del 04 agosto 2020 si è proceduto ad annullare la procedura di mobilità de qua;
- 5) di dare atto** che a seguito della deliberazione n. 131_2020_PAR_ della sezione di controllo della Regione Siciliana è stato chiesto con nota prot. n. 15467 del 19.11.2020 all'Organo di Revisione di rivedere il parere non favorevole espresso sulla proposta di Giunta Comunale n. 56 del 04 agosto 2020 e che ad oggi l'Organo non si è espresso;
- 6) di dare atto** che il predetto Responsabile di Direzione dovrà svolgere le funzioni di cui alla normativa vigente, allo Statuto, al regolamento comunale degli uffici e dei servizi, nonché le attività di cui all'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000, e conseguire gli obiettivi previsti dal PEG, dal Piano delle Performance e di tutti gli atti di programmazione e di indirizzo dell'Ente;
- 7) di dare atto** che il soggetto destinatario del presente incarico dovrà raggiungere gli obiettivi

strategici e operativi assegnati dall'Amministrazione;

- 8) **di riconoscere** a detto Responsabile, alla stregua del sistema di pesatura vigente, la somma di euro € 7.500,00 (euro settemilacinquecento/00) a titolo di retribuzione di posizione annua lorda da riparametrarsi alla durata dell'incarico;
- 9) **di dare atto** che al Responsabile di Direzione è riconoscibile, a seguito e sulla base della valutazione annuale delle performance, un'indennità di risultato determinata secondo i metodi di calcolo del sistema di misurazione delle performance vigente al momento dell'effettuazione delle valutazioni e nel rispetto di quanto previsto dall'art. 15 comma 4 CCNL;
- 10) **di dare atto** che il presente incarico di Responsabile di Direzione con il contestuale conferimento di funzioni dirigenziali non costituisce in alcun modo conferimento di mansioni superiori - né sotto il profilo giuridico, né sotto il profilo economico - essendo stato effettuato in attuazione di una specifica disposizione normativa in deroga, a valenza autorizzatoria, e segnatamente l'art. 109 comma 2 del D.Lgs. n. 267/2000, che trova il suo omologo in Sicilia nel comma 3-bis dell'art. 51 della legge n. 142/90, come recepito dall'art. 1 della L.R. n. 48/1991 e successive modifiche e integrazioni;
- 11) **di stabilire** che, in mancanza di diversa determinazione sindacale, l'efficacia del presente incarico si intende prorogata **per ulteriori 45 giorni dalla scadenza**;
- 12) **di rimettere**, ai sensi dell'art. 17 del Regolamento di organizzazione e di funzionamento delle Direzioni, dei Servizi e degli Uffici, al Responsabile nominato la presentazione di proposta di individuazione del responsabile vicario;
- 13) **di consegnare** copia del presente provvedimento al dipendente incaricato;
- 14) **di trasmettere** copia del presente atto al Responsabile della Direzione Finanziaria per gli adempimenti di competenza;
- 15) **di rimettere** alla Direzione Amministrativa la pubblicazione della presente determinazione all'albo *on-line* del Comune per 15 giorni consecutivi e sul sito web dell'Ente, nella sezione "*Amministrazione Trasparente*", unitamente alla pubblicazione sul sito dei *curriculum vitae* e delle rispettive dichiarazioni ex art. 14 D.Lgs. n. 33/2013 e D.Lgs. n. 39/2013.

Il Sindaco
Dott. Vito Rizzo