

COMUNE DI BALESTRATE

PROVINCIA DI PALERMO

Deliberazione originale della Giunta Comunale

N. 113 del 24-12-14

OGGETTO:	Rideterminazione della Dotazione Organica ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n 165
----------	--

L'anno **duemilaquattordici** del giorno **ventiquattro** del mese di **dicembre** alle ore **09:40** e s.s. nella sala delle adunanze del Comune suddetto, in seguito a regolare convocazione si è riunita la Giunta Comunale.

MILAZZO SALVATORE	SINDACO	P
BONAVIRI SALVATORE	ASSESSORE	P
FERRARA SALVATORE	VICE SINDACO	P
CHIARENZA PIETRA	ASSESSORE	P
RUSSO ENRICA	ASSESSORE	P

Risultano presenti n. **5** e assenti n. **0**.

Partecipa il Segretario Comunale **Manta Adriana**.

Il Sindaco, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la riunione e li invita a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Su proposta del Sindaco

PREMESSO CHE:

- il Legislatore ha imposto con l'art. 34, Legge 289/2002 (Finanziaria 2003) e con l'art. 1, commi 93, 95 e 98, della Legge 311/2004 (Legge finanziaria 2005), l'attuazione del processo di razionalizzazione e di riduzione del personale prescrivendo l'adozione di provvedimenti di rideterminazione e ridefinizione delle dotazioni organiche del personale a partire dall'anno 2003;
- in particolare, l'art. 1 – comma 93 della Legge 311/2004 prevedeva che, ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, i predetti Enti devono operare la riduzione delle rispettive dotazioni organiche secondo l'ambito di applicazione da definire con il decreto del presidente del consiglio dei Ministri;;
- ai sensi del DPCM 15 febbraio 2006 i Comuni, ai fini del calcolo per la rideterminazione delle dotazioni organiche di cui al comma 93, dell'art. 1, della legge n. 311 del 2004, procedono alla definizione delle rispettive dotazioni organiche prendendo a riferimento la spesa relativa al personale in servizio riferito a ciascuna qualifica, alla data del 31 dicembre 2004;
- il Comune con deliberazione di G.M. n. 79 del 2000 determinava la propria dotazione organica con n. 50 posti di cui, occupati n. 44 e vacanti n. 6.
- il vigente quadro normativo in materia di organizzazione dell'ente locale, con particolare riferimento a quanto dettato dal D.Lgs n. 267/2000 e dal D.Lgs n. 165/2001, attribuisce alla Giunta comunale specifiche competenze in ordine alla definizione degli atti di organizzazione e delle dotazioni organiche;

DATO ATTO che il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 ha stabilito all'art. 6, comma 3, che *“la definizione degli uffici e delle dotazioni organiche deve essere rivista periodicamente e comunque a cadenza triennale, nonché, ove risulti necessario, a seguito di riordino, fusione, trasformazione o trasferimento di funzioni, adottando di conseguenza gli atti previsti dal proprio ordinamento”*;

VISTO, ancora, il D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, ed in particolare:

- l'art. 1, comma 1, il quale prevede che l'organizzazione degli uffici sia finalizzata ad accrescere l'efficienza delle amministrazioni anche mediante il coordinato sviluppo di sistemi informativi pubblici, razionalizzare il costo del lavoro, contenendo la spesa complessiva per il personale entro i vincoli di finanza pubblica, nonché realizzare la migliore utilizzazione delle risorse umane;
- l'art. 2, comma 1, il quale espressamente prevede che le amministrazioni pubbliche definiscano, tra l'altro, secondo principi generali fissati da disposizioni di legge e, sulla base dei medesimi, mediante atti organizzativi secondo i rispettivi ordinamenti, le linee fondamentali di organizzazione degli uffici, individuino gli uffici di maggiore rilevanza e determinino le dotazioni organiche complessive;
- l'art. 6, a mente del quale: "1. Nelle amministrazioni pubbliche l'organizzazione e la disciplina degli uffici, nonché la consistenza e la variazione delle dotazioni organiche sono determinate in funzione delle finalità indicate all'articolo 1, comma 1, previa verifica degli effettivi fabbisogni e previa informazione delle organizzazioni sindacali rappresentative ove prevista nei contratti di cui all'art. 9. Nell'individuazione delle dotazioni organiche, le amministrazioni non possono determinare, in presenza di vacanze di organico, situazioni di soprannumerari età di personale, anche temporanea, nell'ambito dei contingenti relativi alle singole posizioni economiche delle aree funzionali e di livello dirigenziale. Ai fini della mobilità collettiva le amministrazioni effettuano annualmente rilevazioni delle eccedenze di personale su base territoriale per categoria o area, qualifica e profilo professionale. Le amministrazioni pubbliche curano

l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale. ...omissis ... 3. Per la ridefinizione degli uffici e delle dotazioni organiche si procede periodicamente e comunque a scadenza triennale, ...omissis... 4. Le variazioni delle dotazioni organiche già determinate sono approvate dall'organo di vertice delle amministrazioni in coerenza con la programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'articolo 39 della legge 27/12/1997, n. 449, e successive modificazioni ed integrazioni, e con gli strumenti di programmazione economico-finanziaria pluriennale. ... omissis... 6. Le amministrazioni pubbliche che non provvedono agli adempimenti di cui al presente articolo non possono assumere nuovo personale, compreso quello appartenente alle categorie protette.”;

VISTO il DPCM 15 febbraio 2006 (pubblicato sulla G.U. 52 del 03/03/2006), con il quale sono state definite, all'art. 2, le modalità e criteri per la rideterminazione delle dotazioni organiche, così come sancito in sede di Conferenza Unificata tra Governo, Regioni e Autonomie Locali, e prevedendo in particolare, modalità procedurali per la riduzione della dotazione organica ed il personale in servizio;

VISTO l'art. 89, comma 5, del D.Lgs. 267/2000 “Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” a mente del quale: "Gli enti locali, nel rispetto dei principi fissati dal presente testo unico, provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti. Restano salve le disposizioni dettate dalla normativa concernente gli enti locali dissestati e strutturalmente deficitari.”;

DATO ATTO che la presente proposta di rideterminazione della dotazione organica, predisposta dal responsabile del Personale sulla base delle direttive impartite dalla Giunta Comunale e delle proposte dei responsabili di Direzione cui è affidato il compito di individuare i profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti istituzionali delle strutture cui sono preposti (art. 35 - che aggiunge il comma 4 bis all'art. 6 del D.Lgs. n. 165/2001- e art. 38, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 150/2009), si basa su una attenta ed adeguata valutazione:

- a) del fabbisogno di personale con riferimento ad esigenze permanenti in relazione ai processi lavorativi svolti ed a quelli che si intendono svolgere tenuto conto delle funzioni attribuite a ciascuna unità organizzativa dal vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- b) delle possibili modalità di gestione dei servizi comunali, al fine di perseguire gli obiettivi di carattere generale di efficienza, efficacia ed economicità;
- c) dei vincoli in materia di spese di personale;

DATO ATTO che dalla ricognizione/rideterminazione effettuata risulta una notevole carenza di personale di ruolo, dovuta al fatto che i posti resisi vacanti nel corso degli anni, non sono stati ricoperti a causa dei limiti assunzionali sempre più stringenti introdotti dal legislatore nazionale e reiterati dalle recenti manovre economico-finanziarie e che i servizi gestiti dal Comune non potrebbero essere garantiti dal solo personale inserito in dotazione organica che occupa posti di ruolo, essendo assicurati con la faticosa collaborazione del personale precario (personale a tempo determinato part-time e personale ASU) che svolge, da tempo, funzioni afferenti al fabbisogno permanente;

VALUTATI i fabbisogni di personale di questo Ente e ritenuto pertanto di aggiornare in modifica, rideterminando la dotazione organica così come risulta sempre dall' allegato prospetto sub. B), nel rispetto di quanto disposto dalla vigente normativa in materia;

VERIFICATO che:

- l'art. 6, comma 4, del D.Lgs. n. 165/2001 prevede che “le variazioni delle dotazioni organiche già determinate sono approvate dall'organo di vertice delle amministrazioni in coerenza con la programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni ed integrazioni...”;
- nella Regione Sicilia, la competenza all'adozione del presente atto, è attribuito alla Giunta comunale, ai sensi del comma 2 lett. c) dell'art. 15 della L.R. n. 44/91;

RITENUTO necessario provvedere con sollecitudine considerato che è dovere di questa Amministrazione ridefinire la nuova dotazione organica, aggiornandola alle sopra esposte esigenze amministrative tese ad offrire la miglior risposta possibile in termini di efficacia ed efficienza alle aspettative della Comunità;

CONSIDERATO che:

- la forza lavoro del Comune si avvale, extra dotazione organica, di n. 39 contrattisti-con orario di lavoro a tempo parziale- personale destinatario del regime transitorio dei lavoratori socialmente utili (art. 71 L.R. n. 17/2004), n. 1 ex legge regionale n. 24/00 art. 2 comma 1 e n.7 lavoratori ASU ;
- nello specifico si hanno n. 2 Istruttore Direttivo, cat. D; 14 Istruttori cat. C; n. 24 Impiegati di concetto, cat. B e n. 7 ASU;

VISTA l'effettiva utilizzazione dei dipendenti con contratto a tempo determinato quinquennale perfettamente inseriti nella vita amministrativa dell'ente ove svolgono mansioni correlate al relativo inquadramento con profitto per la qualità dei servizi di assegnazione e pertanto l'esigenza di funzionalità organizzativa necessita la prosecuzione di tale rapporto e, nei limiti normativamente previsti, la stabilizzazione a tempo indeterminato nelle categorie citate.

RAVVISATA la necessità della modifica dei posti vacanti, di riarticolare la Categoria per taluni posti e profili, e ciò anche al fine di mantenere un rispondente equilibrio funzionale;

DATO ATTO che rientra nei programmi dell'Ente procedere alla revisione della dotazione organica confermando i principi di cui al D.P.C.M. sopra richiamato e in particolare:

- rideterminazione finalizzata alla riduzione del divario esistente tra dotazione organica e personale in servizio;
- invarianza della spesa teorica ;

RILEVATO che all'interno dell'attuale dotazione sono presenti alcuni posti vacanti con contenuti professionali non più funzionali all'organizzazione generale dell'Ente mentre sono avvertite altre esigenze che rendono indispensabile la creazione di nuovi posti o la modifica della percentuale lavorativa, con la creazione dunque di posti a tempo parziale;

Ritenuto che per meglio realizzare le finalità di superamento del precariato e di riduzione dei contratti di lavoro a tempo determinato questo ente intende trasformare i posti vacanti full time in part-time secondo la normativa vigente rispettando, comunque, il valore minimo di part-time previsto dai contratti collettivi nazionali di lavoro del comparto;

Considerato che il disposto di cui all'art. 4, comma 2, del CCNL 14/9/2000 che, prevede espressamente che il numero di rapporti a tempo parziale non può superare il 25% della

dotazione organica complessiva di personale a tempo pieno di ciascuna categoria può essere superato dalla disposizione speciale di cui all'articolo 4, comma 8, del D.L. 101/2013 finalizzata a favorire la stabilizzazione del personale precario;

Preso atto che la previsione di cui alla dotazione organica allegato B e la previsione dei posti in part time per le ragioni anzi evidenziate, trova giustificazione nella rinuncia, nell'ultimo decennio, operata da questo Ente al turn-over in forza dell'utilizzo dei lavoratori precari per esigenze permanenti legate al fabbisogno ordinario e nella previsione della eventuale stabilizzazione di detti lavoratori, da attuarsi secondo le direttive della normativa nazionale e regionale;

Ritenuto di modificare e determinare la dotazione organica dell'Ente vigente al 31.12.2004, in applicazione della normativa in materia e per le motivazioni riportate nella premessa, secondo la previsione riportata nella tabella costituente allegato B) al presente provvedimento a seguito della quale la dotazione organica del Comune è composta da numero posti 28 a tempo pieno, 34 a tempo parziale (33,3%) 6 a tempo parziale (50%),

Che pertanto rapportato il personale part time a n. 36 ore settimanali da un totale di n. 13 unità, per cui la dotazione complessiva è composta da n. 41 posti e per un importo teorico complessivo di € 841.887,00.

Visto l'art. 30 della LR n. 5/2014 che detta la nuova disciplina in materia di stabilizzazione di personale precario;

DATO ATTO che la spesa teorica dell'attuale dotazione organica, derivante dall'applicazione del CNL 2009 ammonta ad € 862.042,00, mentre la spesa della nuova dotazione organica, quantificata con il medesimo CNL risulta inferiore in quanto ammonta ad € 841.887 come di seguito:

DOTAZIONE ORGANICA AL 31/12/2004

CATEGORIA	IMPOR TO	POSTI IN ORGANICO	POSTI COPERTI	IMPOR TI PER POSTI COPERTI	POSTI VACANTI	IMPOR TI PER POSTI VACANTI	IMPOR TI TOTALI
A	17.674,00	11	11	194.414,00			194.414,00
B1	18.682,00	9	9	147.303,00			168.138,00
B3	-----	-----	-----	-----			
C	21.075,00	17	17	358.275,00			358.275,00
D1	22.931,00	5	5	114.655,00			114.655,00
D3	26.560,00	1	1	26.560,00			26.560,00
TOTALE		43	43	862.042,00	0	0	862.042,00

DOTAZIONE ORGANICA ATTUALE

CATEGORIA	IMPOR	POSTI IN	POSTI	IMPOR	POSTI	IMPOR	IMPOR
-----------	-------	----------	-------	-------	-------	-------	-------

RIA	TO	ORGANICO	COPERTI	TI PER POSTI COPERTI	VACANTI	TI PER POSTI VACANTI	TI TOTALI
A	17.674,00	11	6	106.044,00	5	88.370,00	194.414,00
B1	18.682,00	9	8	149.456,00	1	18.682,00	168.138,00
B3	-----	--	---	-----	--	-----	-----
C	21.075,00	17	12	252.900,00	5	105.375,00	365.275,00
D1	22.931,00	5	1	22.931,00	4	91.724,00	114.655,00
D3	26.560,00	1	1	26.560,00	--	-----	26.560,00
TOTALE		43	28	557.891,00	15	304.151,00	862.042,00

NUOVA DOTAZIONE ORGANICA

CATEGORIA	IMPORTO	POSTI IN ORGANICO	POSTI COPERTI	IMPORTI PER POSTI COPERTI	POSTI VACANTI	IMPORTI PER POSTI VACANTI	IMPORTI TOTALI
A	17.674,00	6	6	106.044,00	-	-----	106.044,00
B1	18.682,00	10	8	149.456,00	2* + 22**	155.690,00	305.142,00
B3	-----						
C	21.075,00	14	12	252.900,00	2* + 12**	105.375,00	358.275,00
D1	22.931,00	3	1	22.931,00	2*	22.931,00	45.862,00
D3	26.560,00	1	1	26.560,00	----	-----	26.560,00
TOTALE		34	28	557.891,00	6*+22**+12**	283.996,00	841.887,00

- ***Part time al 50%**
- ****part time al 33,3%**

Visto il Decreto Legislativo 27.10.2009, n. 150 “Attuazione della Legge 04.03.2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle Pubbliche Amministrazioni” (pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 31.10.2009, n. 254 - Supplemento Ordinario n. 197);

Considerato che è urgente ed indifferibile provvedere alla modifica della dotazione organica per l’attuazione dei programmi dell’Amministrazione e consentire, nei limiti imposti dalla vigente normativa in materia di assunzioni, la stabilizzazione del personale precario in servizio nell’ente sia per disporre di unità già ampiamente qualificate, sia per ridurre i rapporti di lavoro a tempo determinato in essere, che per garantire l’erogazione dei servizi già forniti senza ulteriori aggravii di spesa;

Dato atto che sulla sopra descritta rideterminazione sarà effettuata la informazione delle organizzazioni sindacali ai sensi dell’art. 6 del D. Lgs. 165/2001,

PROPONE DI DELIBERARE

- Approvare la nuova dotazione organica dell’Ente così come risulta dall’allegato B) alla presente deliberazione, per farne parte integrante e sostanziale.
- **Di dare** atto dell’invarianza della spesa nei seguenti risultati:

Dotazione organica al 31/12/2004	Spesa posti coperti	Spesa posti vacanti	TOTALE
Coperti 43 + Vacanti 0 = 43	€ . 862.042,00	€ . -----	€ 862.042,00
Dotazione organica rideterminata	Spesa posti coperti	Spesa posti vacanti	TOTALE
Coperti 28 + Vacanti 40 part time Corrispondenti ad unità a tempo pieno totali 13 Totale posti tempo pieno 41	€ . 557.891,00	€ 283.996,00	€ . 841.887,00

- Di dare atto che la presente deliberazione non comporta aumento della spesa teorica della dotazione organica vigente;
- Di trasmettere il presente atto alle OO.SS. ai sensi dell'art. 10 comma 2 del CCNL 1998/2001.
- Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 12, comma 2, L.R. n. 44/91 s.m.i.

Il Responsabile della Direzione Programmazione
Sindaco
Finanziaria e Personale
Milazzo
Rag. Gaetano Billante

Il
Dr. Salvatore

Dotazione organica Vigente al 31.12.2004

Categoria	Profilo Professionale	Dotazione	Coperti	Vacanti
D 3	Funzionario Tecnico – architetto	1	1	0
D 1	Istruttore Direttivo Contabile	1	1	0
D 1	Istruttore Direttivo amministrativo	3	3	0
D1	Istruttore Direttivo di Vigilanza	1	1	0
C 1	Istruttore amministrativo contabile	4	4	0
C	Istruttore Amministrativo	3	3	0
C	Istruttore Tecnico Geometra	3	3	0
C	Agente Polizia Municipale	7	7	0
B	Esecutore operativo specializzato	7	7	0
B	Esecutore operativo - centralinista	1	1	0
B	Esecutore Operativo - messo comunale	1	1	0
A	Operatore Tecnico Necroforo	1	1	0
A	Operatore Tecnico	10	10	0

TOTALE COMPLESSIVO	43	43	0
---------------------------	-----------	-----------	----------

Categoria	Profilo Professionale	Dotazione	Coperti	Vacanti
D 3	Funzionario Tecnico - architetto	1	1	0
D 1	Istruttore Direttivo Amministrativo	1+1*	1	1*
D1	Istruttore Direttivo assistente sociale	1*	0	1*
C1	Istruttore Amministrativo contabile	3+1*+1**	3	1*+1**
C 1	Istruttore Geometra	3+1*	3	1*
C	Istruttore Amministrativo	1+5**	1	5**
C	Agente Polizia Municipale	5+6**	5	6**
B	Esecutore operativo specializzato	6+20**+2*	6	20**+2*
B	Esecutore operativo - centralinista	1+1**	1	1**
B	Esecutore Operativo - messo comunale	1+1**	1	1**
	Collaboratore Professionale - Ammin.vo			
A	Operatore Tecnico Necroforo	1	1	0
A	Operatore Tecnico	5	5	0

TOTALE COMPLESSIVO	41	28	13 a tempo pieno Corrispondenti a 40 part rime
---------------------------	-----------	-----------	---

- *part time 50%
- ** part time 33%

Parere del Responsabile del servizio in merito alla regolarità tecnica

Ai sensi dell'art.12 della L.R. n.30/2000, si esprime parere **Favorevole** in merito alla regolarità tecnica della superiore proposta di deliberazione.

Balestrate, lì 23-12-2014

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
BILLANTE GAETANO

LA GIUNTA COMUNALE

- **Vista** la superiore proposta di deliberazione;
 - **Visto** il parere favorevole di regolarità tecnica, espresso dal responsabile della Direzione interessata, ai sensi dell'art.12 della L.R. n°30/2000;
 - **Visto** il parere favorevole di regolarità contabile, espresso dal responsabile della Direzione interessata, ai sensi dell'art.12 della L.R. n°30/2000;
 - **Ritenuta** la stessa meritevole di approvazione;
- Ad unanimità di voti favorevoli, espressi palesemente per alzata di mano;

DELIBERA

Di approvare la superiore proposta di deliberazione, facendone propri motivazione e dispositivo, che qui si intendono integralmente riportati.

Letto approvato e sottoscritto

L'Assessore Anziano

Il SINDACO

Il Segretario Comunale

BONAVIRI SALVATORE

MILAZZO SALVATORE

Manta Adriana

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che il presente atto è stato reso pubblico sul sito web istituzionale del Comune, all'indirizzo www.comune.balestrate.pa.gov.it per 15 giorni consecutivi, dal **31-12-2014** al **14-01-2015**, ad ogni effetto di pubblicità legale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.12 comma 2 e 3 della L.R. n. 5 del 05/04/2011.

Il Messo comunale

Il Segretario Comunale

Manta Adriana

Balestrate, li _____

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione é divenuta esecutiva il 11-01-15

Balestrate, li

Il SEGRETARIO COMUNALE

Manta Adriana